



**AO**

**MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO/RJ**

**SECRETARIA DE SAÚDE**

**PREGÃO ELETRÔNICO Nº 042/2023**

**PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 08.004/2020**

## **IMPUGNAÇÃO**

A empresa El-roi Medical Solutions Indústria e Comércio de Equipamentos Ltda, inscrita no CNPJ: 10.335.819/0001-63, sediada na rua Brasilpinho, Nº 281, Bairro Kobrasol, São José/ SC - CEP 88.102-300, neste ato representado pelo seu representante legal, vem à presença de vossa senhoria, mui respeitosamente, apresentar impugnação para o ITEM 03, nos termos de fato e razão aduzidos no decorrer deste documento:

“Qualquer restrição em relação ao objeto da licitação deve ter como fundamento razões aptas a justificarem que a finalidade e o interesse público reclamam por tal exigência de forma irremediável. Sem tal justificativa a restrição deve ser tomada por ilegal (art. 3º, § 1º, inc. I).”

“Direcionar o edital de uma compra com as características de determinado conjunto de fornecedores não tem nenhuma convergência com o trabalho de especificar corretamente o objeto pretendido para um determinado processo de licitação.

” - conforme entendimento do TCU no Acórdão 641/2004 – Plenário. ”

## **1. DOS FATOS**

Senhores, a especificação técnica exigida para o ITEM 03, bem como o seu valor de referência, contém função de direcionamento DIRETO para a marca nacional DFVasconcelos, já que certamente será a única empresa a atender a tais exigências, com o seu modelo de equipamento conforme comprovamos nos autos.

## 2. DAS RAZÕES

Disponibilizamos abaixo, a especificação técnica exigida para o item mencionado, bem como as razões que comprovam a exclusividade do modelo MCM 3101 XY PLUS da marca mencionada.

**ITEM 03 - MICROSCÓPIO CIRÚRGICO.** Alta definição da imagem **estereoscópica** com nitidez e conforto visual; Posicionador XY acionado por pedal; Sistema zoom com ajuste motorizado ou manual; Binóculo inclinável 0 a 60°; **Objetiva apocromática Ø 55;** F: 200mm, Coaxial 0°. Distância focal: 175mm, 250mm, 300mm, 350mm e 400mm. Microfocalização com ajuste motorizado; Posicionamento adequado da cabeça óptica através do handle esterilizável e do ajuste micrométrico da inclinação; Botão de ajuste da intensidade de fácil alcance e **com interruptor no pedal;** Braço pantográfico com ajuste da tensão das molas para um perfeito equilíbrio do conjunto, saída de energia de 12V para câmera de vídeo e botão de bloqueio do zoom motorizado; Segunda observação com o conforto do binóculo inclinável; Ocular 12,5x **grande-angular** com ajuste de dioptria e trava; Distância interpupilar de, **no mínimo, 42mm a 75mm;** Campo de observação de 52,5mm a 8,7mm; **Campo iluminado com diâmetro de 55mm;** Filtro na cor verde; Gerador de luz fria; Travamento e posicionamento da ocular através de **sistema de freio eletromagnético;** Seleção automática de tensão 100V a 240V-60Hz; **Duas Lâmpadas Halógenas 15V-150W,** com ajuste da intensidade da luz de fácil acesso, no braço pantográfico; Estativa de chão tipo estrela com cinco pontas **(Ø 720mm), rodízios e freio,** altura mínima 1.550 m; Coluna tubular com dois pegadores para deslocar o microscópio; Braço pantográfico com ajuste da tensão das molas para perfeito equilíbrio do conjunto; Capa de proteção; **Deve**

**ter fonte de luz de xenônio com lâmpada de 180W de potência;** Sistema de vídeo composto por câmera e monitor de vídeo, permitindo a documentação do procedimento com câmera de vídeo; Manual impresso no ato da entrega do equipamento; Deve possuir registro no Ministério da Saúde (ANVISA).

## **DA COMPROVAÇÃO DE DIRECIONAMENTO DIRETO**

Preliminarmente ressaltamos que a impugnante, participou da fase orçamentária deste processo licitatório, referenciada como PA Nº 8004/2020. Inclusive aproveitamos para informar juntamente com a proposta, que o descritivo técnico exigido continha visíveis direcionamentos para a marca nacional DFV, e que nos colocaríamos a disposição do setor técnico requisitante para esclarecer e transparecer tais fatos e razões, a fim de que o processo licitatório fosse lançado com a devida atenção ao caráter competitivo.

Entretanto, como não houve qualquer tipo de retificação do termo de referência, vimos neste momento disponibilizar algumas imagens retiradas do catálogo oficial da fabricante DFV, que comprovam a função de direcionamento contida na especificação técnica deste objeto.

A exigência de interruptor no pedal, pode diferir do entendimento sobre os modelos de equipamento existentes no mercado, já que há modelos que possibilitam o ajuste de iluminação através do pedal, e não a sua “interrupção”, conforme observa-se abaixo:

**Iluminação coaxial com intensidade da luz maior que 100.000 Lux. Botão de ajuste da intensidade de luz com fácil alcance e interruptor no pedal**

Quanto a ocular que deverá acompanhar o equipamento, a exigência de que a mesma seja grande angular, também restringe a participação das marcas que possuam angular padrão, fornecendo o mesmo ajuste de dioptria e trava. Outrora

a distância pupilar e o campo de observação exigidos em edital, também são específicos da marca DFV, conforme observa-se abaixo:

- Ocular 12,5x; grande-angular com ajuste de dioptria e trava.
- DP (Distância pupilar) de 42mm a 85mm.
- Campo de observação de 8,7mm a 52,5mm.

A exigência de visão estereoscópica também possui caráter restritivo, uma vez que impede o fornecimento de objetos que possuam o sistema de carona binocular, que também fornece ao 2º observador, a imagem gerada no campo operatório. Esclarecemos ainda que tal característica encarece o valor do equipamento de forma exponencial, e sua solicitação poderá culminar no fracasso do certame, visto o valor estimado do objeto.

- Bi-observer – possibilita o perfeito posicionamento dos profissionais frente a frente permitindo maior conforto e acessibilidade ao campo cirúrgico, além de oferecer visão estereoscópica.

Sobre o sistema de iluminação que o equipamento deverá possuir, entendemos que a restritividade se dá, pela não possibilidade de fornecimento das demais tecnologias existentes no mercado, como por exemplo, o Sistema de Iluminação à LED, sendo considerado superior a este.

- Luz de Xenônio – Permite um campo de visão mais nítido, com maior fidelidade de cores e excelente controle da luminosidade.

- Base móvel tipo estrela com cinco pontas ( Ø 720mm), rodízios e freio. Com centro de gravidade baixo.

- Objetiva apocromática Ø 55mm; F: 200mm, Coaxial 0º.

**Fonte:** Catálogo da Linha de Microscópios Cirúrgicos MC-M31

Todas as características questionadas acima, poderão ser comprovadas através do catálogo oficial da fabricante, que acompanha este questionamento como documento anexo.

### 3. DO ENTENDIMENTO

Senhores, dada as razões técnicas que comprovam o direcionamento estabelecido nas características mínimas do item, neste momento, vimos apresentar uma SUGESTÃO de descrição livre de direcionamentos, que permitam a competitividade entre as fabricantes nacionais e internacionais deste equipamento.

#### DA SUGESTÃO DE ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA LIVRE DE DIRECIONAMENTOS

**ITEM 03 - MICROSCÓPIO CIRÚRGICO.** Alta definição da imagem estereoscópica com nitidez e conforto visual; Posicionador XY acionado por pedal; Sistema zoom com ajuste motorizado ou manual; Binóculo inclinável 0 a 60°; **Objetiva apocromática Ø no mínimo de 50 ou superior;** F: 200mm, Coaxial 0°. Distância focal: 175mm, 250mm, 300mm, 350mm e 400mm. Microfocalização com ajuste motorizado; Posicionamento adequado da cabeça óptica através do handle esterilizável e do ajuste micrométrico da inclinação; Botão de ajuste da intensidade de fácil alcance e **com interruptor ou ajuste no pedal;** Braço pantográfico com ajuste da tensão das molas para um perfeito equilíbrio do conjunto, saída de energia de 12V para câmera de vídeo e botão de bloqueio do zoom motorizado; Segunda observação com o conforto do binóculo inclinável; Ocular 12,5x ~~grande~~ **angular** com ajuste de dioptria e trava; Distância interpupilar de, **no mínimo, 48mm a 78mm ou menor; Campo de observação aproximado de 52,5mm a 8,7mm;** Campo iluminado com diâmetro de 55mm; Filtro na cor verde; Gerador de luz fria; Travamento e posicionamento da ocular através de **sistema de freio eletromagnético ou mecânico;** Seleção automática de tensão 100V a 240V-60Hz; **Duas Lâmpadas Halógenas 15V-150W ou Sistema de**



**Iluminação à LED** com ajuste da intensidade da luz de fácil acesso, no braço pantográfico; Estativa de chão tipo estrela com cinco pontas (~~Ø 720mm~~), **rodízios e freio**, altura mínima 1.550 m; Coluna tubular com dois pegadores para deslocar o microscópio; Braço pantográfico com ajuste da tensão das molas para perfeito equilíbrio do conjunto; Capa de proteção; **Deve ter fonte de luz de xenônio com lâmpada de 180W de potência ou Sistema de Iluminação à LED;** Sistema de vídeo composto por câmera e monitor de vídeo, permitindo a documentação do procedimento com câmera de vídeo; Manual impresso no ato da entrega do equipamento; Deve possuir registro no Ministério da Saúde (ANVISA).

**Ressaltamos que o descritivo apresentado acima é SUGESTIVO, portanto, caso entenda necessário, a área requisitante poderá formular nova especificação técnica, sem que contenha as entraves técnicas já questionadas.**

#### **4. DO VALOR ESTIMADO APRESENTADO PARA O ITEM 05**

Senhores, por fim, informamos que o **valor estimado unitário de R\$ 399.900,00** estabelecido para o equipamento microscópio cirúrgico é **INCOMPATÍVEL** com a realidade mercadológica, já que se trata de um equipamento de alta complexidade e com tantas funcionalidades, portanto, a unidade requisitante deve compreender que um equipamento que possua tantas funcionalidades, contemple um valor de referência maior e mais adequado. Acreditamos ainda que este valor, possa ter sido resultado da fase orçamentária realizada recentemente, mas é preciso destacar que há empresas que ofertam equipamentos que não atendem à finalidade pretendida, por preços bem baixos, e isso pode resultar em uma média defasada e incompatível com a realidade da grande maioria das fabricantes e distribuidoras do Microscópio Cirúrgico.

Entendemos que devido ao estimado baixo, a qualidade do objeto poderá ser prejudicada, pois não comportará as características necessárias para o atendimento da finalidade cirúrgica. Então a pergunta que esta administração

deve fazer é: será possível selecionar a proposta que seja composta por um objeto de qualidade e ainda economicamente vantajosa?

Outra pergunta que devemos fazer é: será que o estimado força esta administração a adquirir um equipamento limitado e que não esteja de acordo com as necessidades apresentadas por meio das características descritas? Ou ainda, a administração está ciente que o valor de referência do item poderá causar o fracasso da aquisição?

Portanto, solicitamos que a comissão responsável analise os valores apresentados na plataforma SIGEM para o equipamento desejado, visto que o portal (<https://portalfns.saude.gov.br/sigem>) é o sistema oficial oferecido pelo Ministério da Saúde na qual a cada ano comporta a média de valor atual de mercado para equipamento informado. E para observar a discrepância do valor apresentado neste processo, disponibilizamos abaixo a imagem, bem como o link para comprovação:

Terapias Especiais - Hospital - Serviço de Alta Complexidade e Especialidades	
Atividades:	Apoio ao Diagnóstico e Terapia / Centro Cirúrgico
Ambiente:	Sala pequena de cirurgia ( oftalmologia , endoscopia , otorrinolaringologia , etc)
Equipamento:	Microscópio Cirúrgico Oftalmológico
ESPECIFICAÇÃO SUGERIDA:	PREÇO SUGERIDO: R\$ 478.342,00

**Fonte:** <https://consultafns.saude.gov.br/#/equipamento/detalhar-equipamento>

**Pesquisa:** “Microscópio Cirúrgico Oftalmológico”

## DISPOSIÇÕES FINAIS

Diante das razões expostas, pedimos pelo DEFERIMENTO deste pedido com a posterior alteração da especificação técnica do item e readequamento do valor de referência do objeto, a fim de promover a justa e ampla concorrência entre as fabricantes e distribuidoras interessadas em participar deste certame, nas quais mantém a qualidade do equipamento, se atentando fielmente a atender às necessidades hospitalares da unidade requisitante.

Mas, caso não seja este o entendimento desta administração, solicitamos o **cancelamento** do ITEM 3 para análise dos pontos apresentados, visto que a empresa vencedora será a DFVasconcelos, ou ainda, qualquer outra empresa que ofertar a marca DFV.

Neste termo,  
Pede deferimento.

São José/SC, 29 de Março de 2023.



Henrique Klein Neto  
Representante legal  
CPF: 003.548.599-00  
RG: 3.699.977